

信本告同志

在全省公路系统安全生产座谈会上的讲话

(2010年6月25日)

同志们：

省局召开这次会议，主要有两项议题。一是总结今年以来安全生产管理工作，分析形势，研究讨论《安全管理杯评选办法》，安排部署下一步工作任务。二是进行安全生产培训讲座。昨天，我们聆听了两位专家的讲座，十分受益；今天上午，大家又对安全管理杯的评选办法和标准，进行研究讨论，提出了许多建议和想法，非常好。下面，就安全生产管理工作，我谈三点意见。

一、上半年以来的工作情况

今年以来，全省公路系统坚持以人为本，安全发展的观念，以迎接全国公路养护管理大检查为契机，围绕“安全生产基层基础年”活动，强化管理，落实措施，继续推进本质安全系统工程。在广大干部职工的共同努力下，特别是我们安全监督部门的常备不懈、辛勤劳作下，安全生产工作承接了2009的良好态势，继续保持着平安稳定局面，全系统没有发生一起责任事故，保障了公路各项工作的顺利开展。回顾半年多的工作，主要在以下四个方面取得了新的成绩。

一是行业本质安全水平得到进一步提升。根据省政府、省厅的统一部署，在全系统组织开展了“安全生产基层基础年”活动，坚持重心下移，把工作体系、隐患治理、规范标准、安全文化落实到基层。通过半年来活动的开展，各单位积极适应税费改革新形势，认真探索全员、全过程、全方位的安全管理模式，完成了安全生产责任制的签订、兑现工作，同时在日常工作中，调动人防、运用机防、开发技防，使本质安全系统工程得到了有效推进。

二是上海世博会安保工作取得明显实效。各级各单位按照严之又严、细之又细、实之又实的要求，认真落实“安全保卫、安全生产、行业稳定”三位一体的工作机制，多措并举，群防群控，把上海世博会安保工作的每一项任务、每一条措施、每一个环节落到实处，取得了明显实效。借鉴奥运会和全运会安保工作的成功经验，制定了内容全面、重点突出、措施有效、责任明晰的工作方案，组织开展了公路隐患排查治理行动，全面查找存在的问题和薄弱环节，堵住安全漏洞。针对公路综合整治工作和养护大中修工程施工高峰期，做好了施工组织和交通疏导工作，有效保障了上海世博会期间我省公路安全、畅通、文明、有序运营。

三是隐患排查治理取得成效。根据“公路综合整治年”、“世博会安全保障”、“平安工地”、“公路交通安全教育整治”以及“社会治安排查整治”等活动要求，各单位坚持

经常性自查，突出专项检查，开展了扎实的隐患排查治理活动。尤其是做到了针对难点、弱点、关键点的排查治理，从细节入手，落实了可行的防范措施和整改措施。在工程项目安全管理上，把好质量安全的关键环节，完善了施工安全生产管理体系，强化了施工建设全过程监督，有效杜绝了安全隐患。在消防和行车安全整治上，加强了办公区、宿舍区、学校、工厂、宾馆等人员密集场所的消防安全和单位公务用车管理，强化了各项安全措施。在公路综合整治上，加大了对穿村路段和省际边界公路的路域环境综合治理，清理非公路标志、拆除违章建筑，加大治超力度，有效改善了公路通行环境。

四是应急管理和反应能力有了新提高。继续坚持预防与应急相结合，常态和非常态相结合，按照全国养护管理大检查规范标准和交通运输部应急预案要求，省局重新修订了《公路突发事件应急预案》，对全省应急管理工作提出了具体要求。各单位根据工作特点和应急保障任务，制定完善了各项专项预案和疏散方案，组织落实了应急救援队伍和应急物资、设备，确保了第一时间的快速反应。进一步加强了路政、养护、清障、收费等部门之间的配合，形成了完善的内部配合机制。加强了与公安、安监、消防、气象、卫生等部门的沟通协调，建立了信息互通网络和联动配合机制，适时召开联席会议，形成了整体合力，有效维护了公路安全、畅

通。

在点评成绩的同时，我们也应清醒地认识到，安全工作没有终点。这就要求我们时刻保持清醒的头脑，认真总结实践经验，把握安全生产规律，研究采取新的举措，努力做好当前和今年工作。

二、突出重点，继续深入开展“安全生产基层基础年”活动

按照省委、省政府、省交通运输厅的工作部署，继续深入开展“安全生产基层基础年”活动，着力夯实“双基”，以预防为主、加强监管、落实责任为重点，突出抓好安全生产“三项行动”、“三项建设”和“三个层面”的工作落实，提升安全生产管理水平，开创工作新局面。

（一）突出预防为主，深入安全生产执法、治理、教育“三项行动”。一是安全执法，加强监督。当前安全生产领域仍然存在无证或证照不全从事生产、经营、建设的；存在违反建设项目安全设施“三同时”规定的；存在瞒报事故不报，重大隐患整改不到位的；存在不按规定进行安全培训或无证上岗的违规违章等突出问题，必须加大整顿力度，加强监督管理。在生产经营上，要杜绝无证和证照不齐，非法开工现象，严把安全准入关。在工程项目建设和招投标过程中，要严格履行安全设施“三同时”规定，严格投标单位的资质审查，坚决取缔没有安全生产许可证及

整体安全水平低下的施工队伍。在施工作业现场，严格执行各个环节的现场安全管理制度，规范操作，严禁违章指挥、违章作业、违反纪律的“三违”现象发生。在事故处理、隐患治理中，严格工作制度，对重大隐患挂牌督办，限期整改，落实防范措施，并建立隐患整改评价制度。在从业人员资格上，严格把关，落实岗前培训和持证上岗制度。安全监督部门要加强对生产经营单位和领域的经常性检查，依法执法，充分发挥监督效能，强化事前预防，完善事故防范工作体制机制。要敢于负责、敢抓严管，建立安全通报制度，对那些违规违章行为要公开曝光，严肃处理。二是加大力度，集中治理。以“公路综合整治年”为契机，有针对性地开展隐患排查治理。在安全生产工艺系统、技术装备、监控设施、作业环境以及劳动保护等方面，从细节入手，“诊断式”排查受自然灾害威胁的事故易发路段、桥梁隐患；排查人员密集场所安全消防防护措施的落实；排查特种设备使用的合格性、完好性；排查施工作业现场安全措施和防护用品配备；排查工作中存在的制度不完善、措施不落实、检查不到位问题；排查应急救援队伍、装备不健全，应急预案制订修订演练不及时，以及自救装备配备不足、使用培训不够等问题，进一步完善制度，堵塞漏洞，消除隐患，严防事故灾难发生。三是宣传教育，提高素质。从业人员的整体素质是整个行业安全的基石，只有抓住这个关

关键环节，才能稳定安全生产形势。加强宣传教育，可以根据不同时段、不同工作要求，采取多种方式。可以借助丰富多彩的安全活动引导人，组织法律法规、安全生产常识、岗位操作规程、安全生产事故案例的宣传教育。特别是组织一线人员、农民工安全应知应会教育和岗前培训，着力提高其安全素质和操作能力，只有从源头上筑牢安全防线，把安全生产工作始终抓在手上，放在心中，做到警钟长鸣，居安思危，言危思进，常抓不懈，才能形成不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害的安全理念，才能培育出深入人心的“以人为本”的安全文化。

（二）突出责任落实，加强安全生产体制机制、保障能力、监管队伍“三项建设”。

一是以全面落实安全生产责任制为核心，加强安全生产监管机制建设。公路工作点多线长面广，可以说是千头万绪，这千头万绪的工作需要一线牵。省局在全系统开展落实全员安全生产责任制建设，就是这一线牵。通过纵向实行层层签订安全生产责任书，横向实行“一岗双责”责任制，有效地构建起无缝隙的安全网络。局属单位、参控股公司，按照《山东省政府办公厅关于印发落实生产经营单位安全生产主体责任暂行规定的通知》要求，落实生产企业主体责任，确保安全投入、管理、装备、培训等措施落实到位，做到安全责任全员化、制度建设规范化、现

场管理精细化、教育培训常态化。各市公路局按照《山东省人民政府办公厅关于印发落实政府及其有关部门安全生产监督管理责任的暂行规定的通知》要求，落实行业监管责任和部门安全监管职责。坚持重心下移，对所辖单位逐一明确和落实主管责任及其监管责任。坚持关口前移，对事故多发易发区域、部位、环节，加强防范控制。同时，建立严格的安全目标责任考核机制，严格安全生产问责制度，督促安全生产责任落到实处。安全综合监管部门应做好与相关部门的协调协作，加强对重点防范对象的督查检查，指导基层安全生产。二是以建设应急救援体系，强化应急管理为手段，提高公路安全运营保障能力。应急管理是预防事故扩大、减少事故灾害，减轻损失的重要内容，是保障公路桥梁安全畅通的重要工作。各级各单位要重视和加强应急工作。要逐步建立健全应急管理各项制度，组建应急机构，明确工作职责。要围绕公路工作突发事件的特点，认真研究应对措施，明确突发事件等级划分，建立预防预警信息系统，完善应急处置工作流程。要加强应急队伍建设，整合系统内各类专业救援力量，逐步建立起统一高效的应急救援体系。三是以提高执行力为切入点，加强安全监管队伍建设。各单位要采取有效措施，打造素质优良、作风过硬的安监队伍，不断提高监管效能，为履行职责提供可靠的组织保证。安监管人员要强化四种意

识：一要强化忧患意识。慎言成绩，增强危机感，不盲目乐观，不松懈麻痹；二要强化实干意识。脚踏实地，真抓实干，工作上摸实情，出实招，干实事，求实效；三要强化执行意识。安全无小事，对上级的部署要求必须反应灵敏，执行有力。对每一项任务尽可能细化分解，责任到人，同时跟踪检查，确保落实。四是强化创新意识。面临新形势、新矛盾，摸索建立更加科学有效的监管机制，监管方式和手段。只有重视自身建设，加强学习，提高素质，才能适应新形势、新变化的要求。

（三）突出长效监管，深化抓实重点领域、重点环节、重要时段“三个层面”安全。

一是在重点领域方面，制定符合实际的监管细则和规范，引入技术措施，强化安全措施。今年是“创建平安工地”示范年，又是公路路网改建任务十分繁重的一年，各单位要切实强化手段，有效控制安全风险。要按照全省公路系统廉政安全工作视频会议上的工作部署和要求，加强对施工现场的管理。安全综合监督部门要提前介入，全过程参与建设、检查、验收等各个环节，抓好项目事前、事中、事后的监督。二是在重点环节方面，实行分级管理，挂牌督查。今年公路综合整治的重点主要在加固改造危桥、整治干线交通危险路段，设置一级公路中央隔离设施、深入实施安保工程，改善公路行车的安全性能。各单位要围绕工作重点，抓好隐患治

理的督查检查。要落实监控措施，专项盯牢，跟踪督导，杜绝因隐患整改不到位而导致发生责任事故的发生。三是在重要时期时段上，集中力量加强监管，重点包保，严防死守。当前，正值夏季高温和多雨的汛期，要防范自然灾害对公路桥、公路设施设备的危害，防水毁、防塌陷、防雷电，要采取增加检查频次，加强特殊管制，坚持24小时应急值守，及时调度通报信息等措施，确保敏感时期不发生影响大的事故事件。

三、落实措施，确保全年各项工作的圆满完成

安全生产只有起点没有终点，只有更好没有最好。下半年，我们面临的工作任务愈发繁重，公路综合整治、工程改建项目、养护大中修都已进入攻坚阶段，安全生产监管压力加大。而目前，又正值夏季汛期，防范自然灾害引发的突发事件也是一项我们面临的压力。各单位一定要站在讲政治、讲大局的高度，认清安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性，认清安全管理工作的的重要性，增强责任意识，落实有效措施，切实抓好下半年安全管理工作。

一是加大检查力度，促进措施落实。下半年，要继续开展专项整治活动，要深入基层一线，“零距离”、面对面的查看真实情况，把工作做深、做细，不留盲区、不留死角。要对排查出来的隐患，制定整改措施，明确整改时限，落实整改资金，强化整改责任，在隐患整改到位前，要严格落实

防范措施，加强监控，防范事故发生。要对排查工作进行“回头看”，巩固整改效果，特别是对重点领域、重点部位和环节，要紧盯不放，坚持不懈，一抓到底。要建立健全安全预警机制和安全预案，切实加强对预案的完善和演练工作，一套完善的安全预警机制可以防止事故发生，阻止事故扩大。

二是完善考核机制，强化监管手段。去年，全系统开展《公路安全管理杯》评选活动以来，成效明显，基层安全管理工作得到了进一步加强。今年，针对新形势、新情况，对照部里对公路管理工作的要求，修订《公路安全管理杯》的考评内容，使标准更加细化、实化、新化，这是对安全管理工作的更高更严要求。《公路安全管理杯》的考核标准，在修订完善后将出台下发。各单位要抓好标准的宣贯、落实，要组织基层好学标准、用好标准，对照标准夯实基础工作，要借助“安全管理杯”这一载体的激励机制作用，推进全系统安全管理工作再上新台阶。

三是严格值班制度，做好事故上报。各单位要严格执行值班和事故报告制度。落实值班责任，领导干部要亲自值班、带班，值班人员要恪尽职守，熟悉处置重要任务和突发性事件的程序，认真做好值班记录。对发生的各类重大事件、案件，在果断处理的同时，必须在第一时间内按规定上报，不得延误。要按照《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，

建立事故接报、上报和续报的工作程序，有效组织救援，降低事故损失。坚决杜绝迟报、漏报、瞒报、谎报现象。

同志们，安全生产工作已进入了一个十分关键时期，这是一项长期而艰巨的工作，任重道远。我们要进一步增强责任感和使命感，居安思危，言危求进，以更加严密的管理，更加科学的方法，更好有力的措施，加强各项安全生产工作，坚决防止各类重特大事故的发生，为构建和谐公路，为全省经济发展做出应有的贡献。

谢谢大家！