

# 夯实双基 强化管理 全力打造“和谐平安公路”新形象

——李洪修同志在全省公路系统廉政安全工作视频会议上的讲话

(2010年4月9日)

同志们：

今天召开这次会议，主要是贯彻落实省交通运输厅有关廉政建设和安全生产工作会议精神，总结经验，分析形势，理清思路，部署今年的廉政建设和安全生产工作任务。下面，就安全生产工作，我讲三方面的意见。

## 一、攻坚克难，全省公路安全生产取得显著成效

2009年，是我省公路发展史上极不平凡的一年，也是全省公路系统安全生产形势面临严峻挑战的一年，工程建设进度不断加快，税费改革纵深推进，恶劣天气较为频繁，重大活动安保任务异常艰巨。面对一系列大事、难事和突发事件，广大干部职工紧密团结、沉着应对、积极作为，始终把抓安全、保稳定、促发展作为第一要务，以落实安全生产责任为主线，开展综合治理，排查安全隐患，强化防控措施，突出抓好五个方面的工作，全系统继续保持无较大以上责任事故发生，确保了安全生产形势的持续稳定。

一是落实管理责任，全面提升行业安全生产监管水平。按照

“一岗双责”原则，推行全员安全生产责任制，层层签订责任书。落实行业监管责任和企业主体责任，省局将合资合作企业和重点工程项目纳入责任监管和考核范围。以健全安全责任体系为重点，对桥梁、隧道、危险路段等重点领域，春运、两会、全运会等重要时段的安全保障任务，进行了目标再分解、人员再明确、责任再落实，工程项目“四级安全保障体系”、施工作业签订安全生产责任书、桥梁监管“四个一”制度、高速公路和国省干线责任到人等安全管控制度得到有效落实，形成了上下统一、各负其责、齐抓共管的安全生产新格局。

二是集中整治隐患，圆满完成公路安全保障任务。去年，全运会在我省召开，省内重大活动较多，安全保障任务艰巨。全省公路系统围绕这些重大活动，积极开展了工程建设、路桥管养、路政管理、收费服务、消防和行车安全等五个方面的专项整治。工程建设领域全力打造“平安工程”，严格参建单位安全资质审查和施工安全证照检查；严格“三类人员”合格证和特殊工种资格证排查；严格安全操作规程落实和施工作业人员安全教育，杜绝了安全责任事故的发生。加强路桥隐患排查，开展了三次桥梁养护专项检查行动，排查桥梁病害和隐患，建立整改档案。排查公路标志、标线和安全设施情况，开展了四车道以上公路增设分隔带的调查。继续加大投入改造五类桥，实行“绿色通道”审批制度，路网安全通行能力明显提高。大力开展了路域环境整治、高速公路通行秩序整顿、服务区星级达标、收费站设施设备防雷检测等

活动，为全运会等重大活动的举行营造了安全畅通的公路环境。

三是打好“四大战役”，继续保持行业发展安全稳定。按照省政府提出打好春夏秋冬“四大战役”的工作要求，开展了以保春运、“两会”安全稳定为重点的春季战役；以防高温、防洪水、防雷电、防疲劳为重点的夏季战役；以迎国庆保全运为重点的秋季战役；以百日安全竞赛为重点的冬季战役。围绕各阶段的工作重点，省局组织了多次明查暗访和专项督查，有力促进了各市活动的开展。各级各单位加大隐患排查力度，综合整治公路路容路貌，强化防控措施，落实桥梁、隧道 24 小时值守制度，赢得了“四大战役”的胜利。

四是坚持上下联动，全面保障公路网络安全运营。去年，雨雪雾等恶劣天气频发，对全系统安全应急保障能力提出考验。面对各类恶劣天气，各级各单位创造性地开展工作，完善应急预案和预警预报机制，加强应急储备，加大路面巡查，做好信息发布和应急救援，成功处置了多起突发事件和险情。尤其是沿海地区和交通流量大的区域，在应对汛期和冰雪等恶劣天气方面，做到了及时、快速、有效，保障了公路安全畅通，得到了各级领导的充分肯定。

五是建立规范标准，有效夯实安全管理工作基础。从基层和基础性管理工作入手，积极适应税费改革新形势，修订完善了“公路安全管理杯”考核内容和标准，进一步明确了工作要求、内业资料建档内容和安全检查流程，基本实现了安全管理规范化、标准

化。加强应急基础工作，编制了《山东省公路系统公路突发事件应急预案》和《案例分析》，绘制了10项应急处置流程图，组织开展实战演练，检验预案的可行性和操作能力。组织开展了“安全生产宣传月”、“公路安全保障月”、“安全警示月”、“百日安全竞赛”等安全活动，通过专家授课、书画展览、警示教育、演讲比赛等形式，有效提高了基层从业人员的安全意识。

去年，厅公路局荣获交通系统“安全杯特殊贡献奖”，烟台市公路管理局荣获省政府安委会授予的“安全生产先进单位”称号，临沂市公路局等十家单位获得公路系统“安全管理杯”，邵桂彬等十名同志获得“十佳安全员”称号。成绩来之不易，它凝聚着广大干部职工的心血和汗水。借此机会，我代表厅公路局向各市、各单位参加会议的代表，并通过你们，向辛勤工作在基层一线的同志们，表示诚挚的问候和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到，当前安全生产工作仍然存在不少薄弱环节和问题。一是本质安全水平较低，公路基础设施的安全隐患尚未根除；“双基”工作薄弱，部分管理制度不适应工作要求；从业人员的安全素养不高，本质安全建设任重道远。二是应急管理工作相对薄弱，应急预案的宣贯工作没有全面展开，应对突发事件的工作机制、联动机制需要进一步完善。三是安全监管力量不强，资金、装备、人才不足，管理方式、管理手段创新有待提高等。这些问题，都应当引起高度重视，在下一步工作中认真加以解决。

## 二、突出重点，全面提升公路行业安全管理水平

今年，全系统安全生产形势依然十分严峻。随着扩内需和公路综合整治工作的开展，公路基础设施投资建设规模空前，新建、改建和大中修工程项目多而分散，保畅通任务艰巨，安全生产压力加大。经济形势回升向好，物流运输逐步回暖，大型运输车辆明显增多，公路桥梁安全运营面临更大考验。上海世博会将于 5 月至 10 月间举办，届时预计参观人次达 7000 万，公路保畅通、保安全的压力较往年明显增加。面对这些形势，各级各单位一定要站在讲政治、讲大局的高度，既要认识到安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，又要处理好建设与安全、效益与安全的关系，进一步增强宗旨意识、忧患意识和责任意识，落实有效措施，全面提升公路系统安全管理水平。

根据今年形势和任务，全省公路系统安全生产工作总的要求是：以科学发展观为统领，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，按照“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以开展“安全生产基层基础年”活动为载体，以“公路综合整治年”活动为主线，强化责任落实，开展隐患治理，健全应急体系，夯实“双基”工作，有效避免重大责任事故发生，圆满完成公路综合整治和世博会公路安全保障任务，确保全系统安全生产形势保持稳定。

围绕上述要求，重点抓好以下六个方面的工作：

（一）以开展“安全生产基层基础年”活动为重点，夯实双基，

全面提升行业本质安全水平。夯实基层、基础工作是本质安全系统工程建设的重要举措。要按照省政府“安全生产基层基础年”活动要求，坚持重心下移，做到“四个落实”。一是把工作体系落实到基层。下大力气抓好县（区）局、高管处和工程项目的安全生产工作体系建设，将触角延伸到各基层场站和生产班组。充实安全生产监管队伍，配备必要的技术人员，发挥其在隐患排查整改、应急救援处置等方面的作用。积极探索适应税费改革新形势、符合自身发展的管理模式，调动人防、运用机防、开发技防，形成全员、全过程、全方位的安全管理，走出具有公路特色的基层安全监管新路子。二是把隐患治理落实到基层。做好动员发动，积极开展“公路综合整治年”、“世博会安全保障”、“平安工地”、“公路交通安全教育整治”以及“社会治安排查整治”等活动，坚持经常性自查，突出专项检查，尤其要注重难点、弱点、关键点的排查治理，从细节入手，落实可行的防范措施和整改措施。三是把规范标准落实到基层。严格按照《公路安全管理杯》考核要求，细化完善各项管理制度和标准，规范内业资料的建档管理。严格事故报告制度，做好信息汇总上报工作。研究建立安全生产工作绩效评价体系，切实做到“从业人员守规章，设备设施无隐患，安全操作无失误，行业管理无漏洞”。四是把安全文化落实到基层。加强安全文化建设，充分利用“安全生产月”、“百日安全生产竞赛”和“安全警示月”等活动，组织开展法律法规、安全生产常识、岗位操作规程、安全生产事故案例的教育学习，借助内部网站平台，

开辟安全访谈栏目，宣传解读安全生产政策和规章，进一步统一职工思想，增强全员安全意识，筑牢安全防线。

（二）以“平安工地”建设为重点，严把关口，全面抓好建设项目安全生产。今年，全省计划新建在建高速公路 1146 公里，干线路网改建 2100 公里，任务非常繁重。为全面提高建设项目安全监管水平，3 月 31 日，交通运输部召开了全国公路水路工程“平安工地”建设活动部署电视电话会议，交通运输部决定在全国开展为期两年的“平安工地”建设活动，要求健全“两个机制”，有效控制施工安全风险。按照工作部署，全系统“平安工地”建设活动方案将于会后印发给大家，各单位务必引起高度重视，切实加大工作力度，以“2010 年平安工地创建示范年”活动为起点，严把“三个关口”，强化安全管控，确保生产安全。

一是严格市场准入。按照《建设工程安全生产管理条例》和《山东省公路水运工程安全生产监督管理办法》要求，加大对施工单位安全生产许可证和“三类人员”考核合格证书的审查力度，严格各项生产许可制度，确保资格合法，证照齐全有效。要健全安全信用评价联动机制，将施工企业开展“平安工地”建设活动情况纳入信用评价体系，信用评价结果与市场准入和招投标紧密结合，实现工程建设的长治久安。

二是严格责任落实。要健全建设项目安全管理责任机制，形成以建设单位为主导，施工企业为主体，设计、监理、监测等单位各负其责的工程安全管理责任体系。要争取工作主动，将安全责任体系及运行情况纳入行业监督检查

的内容，实行安全管理人员提前介入，全过程参与建设、检查、验收等各个环节，充分发挥监督作用，确保各项安全措施责任到人，落实到位。要进一步加大安全生产规章制度的执行力度，签订安全生产责任状，督促施工单位按有关规定提取安全生产费用，加大安全防护投入，完善应急预案，加强预案演练，保障施工安全。三是严格现场管理。据交通运输部通报，去年以来，全国因坍塌事故造成的人员伤亡数量增幅较大，特别是支架倒塌事故占了很大比重。今年全省重点工程支架搭设作业项目较多，必须要把支架搭设视为现场安全管理重中之重。要进一步加强对支架搭设、基础防护、模板支撑、高空作业、防塌方等重点环节、部位的安全防控，建立完善施工作业区极端天气和地质灾害预警机制，尤其要加大对大风、雨雪等恶劣天气后支架搭设的隐患排查和整改力度，落实好安全技术交底工作，严格施工操作规程，确保施工安全。要大力实施安全技术改造，推广先进、适用、可靠的安全生产技术和装备，淘汰落后工艺和机具，提高安全生产技术保障水平。要抓好施工现场交通组织管理，合理设置安全警示、提示标志和夜间警示灯，安排专职人员实时调度指挥，确保公路畅通。要开展经常性安全检查，做好隐患整改记录，落实相关整改措施，避免搞形式、走过场。

（三）以确保公路安全运营为重点，整治隐患，有效巩固安全管理工作成果。要按照全省“公路综合整治年”活动要求，继续深化安全隐患排查和综合整治，巩固以往工作成果，全面提升

公路安全运营能力。一是集中排查桥梁安全隐患。严格落实桥梁检查制度、“四个一”制度和动态监控、报告制度，对三类以上桥梁登记造册，逐桥制定监控方案，落实专人跟踪监测，时刻掌握病害发展和安全运营情况。跨河跨路、公铁立交等桥梁要设置必要的引导警示标志和防撞防护设施，避免发生桥梁受撞损毁现象。对新发现的危桥继续实行“绿色通道”审批制度，做到发现一座，处理一座。二是分步整治交通危险路段。目前，全省国省干线交通危险路段改造，一级公路和四车道二级公路中央隔离设施建设计划和实施方案已制定完成，各单位要严格按照方案要求，落实好整治任务和责任，确保整治进度和质量，有计划、有步骤、有重点地推进，打造“畅安舒美”的山东公路品牌。已完成隔离的路段，要严格按照规范要求，设置齐全完善的警示标志，特别是隔离设施起点和终点位置，要增设夜间警示标志和渠化标线。三是深入实施安保工程。近期，公安部、交通运输部组织开展了公路交通安全教育整治专项行动，要求把道路行车安全作为行业安全管理的重点。各单位要在不断完善技术措施的基础上，切实加大对塌方、沉陷及山体滑坡、高危边坡路段的监测，增设急弯、陡坡、临水、临崖等路段的安全防护设施，提高公路行车安全性能。

（四）以提高应急管理为重点，完善体系，全面加强安全保障能力建设。去年，因雨雪雾等恶劣天气，我省高速公路发生了多起长时间、长距离堵车事件，在社会上造成了一定的负面

影响。对此，各单位要引以为戒，高度重视，在职责范围内积极采取有效措施，避免类似情况的发生。一是切实提高应急处置能力。学习借鉴国内外先进应急救援方式，研究建立跨区域高速公路应急救援中心，积极探讨在重点高速公路路段布设应急力量储备，在周边地区发生影响交通的突发自然灾害后，能够迅速给予援助。今年要加强调研论证，搞好布点规划，积极开展试点。要认真做好公路应急救援处置准备工作，积极采取与公路沿线群众和企业签订协议等方式，落实好应急储备，确保应急体系运行高效、保障有力。二是进一步做好预案优化。修订完善已有的应急预案和疏散方案，搞好预案间的相互衔接，组织制定全省公路系统隧道突发事件应急预案，提高隧道突发事件应急能力。加强应急预案演练，使应急队伍全面了解处置流程，提高应急反应和处置能力。三是加强出行信息服务。对易发生交通拥堵的路段，提前设定好绕行路线，一旦发生严重拥堵情况，及时通过 96660 服务热线、可变情报板、电子显示屏以及新闻媒体实时发布路况信息，引导公众及时调整出行路线。四是完善应急内外联动机制。加强路政、养护、清障、收费等部门之间的配合，加大公路沿线市局、管理处之间的协调，形成完善的内部配合机制。加强省际、市际协调，及时将有关道路情况通报相邻路段的省级、市级有关部门，协同采取措施，共同维护公路畅通。与公安、安监、消防、气象、卫生等部门建立信息互通网络和联动配合机制，适时召开联席会议，形成整体合力。

（五）以加强内部安保为重点，强化管理，全面做好行业安全稳定工作。系统稳定工作事关行业发展大局。要按照省厅开展社会治安排查整治工作要求，建立完善长效机制，落实常态化管理制度，逐步提高行业稳定和治安防范能力水平。要认真抓好矛盾纠纷排查，针对公路建设、税费改革涉及人员等重点群体，对可能引发上访和群体性事件的矛盾纠纷，进行反复摸排和梳理分析，把问题底数摸清、摸全、摸透，制定工作措施，及时化解矛盾，做到“问题早解决、矛盾不激化、事态不扩大”。要切实做好重点部位的治安保卫、消防安全工作。坚持“打防结合、预防为主”的方针，积极协调公安部门，加强收费站安保力量，确保收费人员和资金安全。加强服务区加油站、危化品车辆停放区域等重点部位的现场监管，配足消防器材，严格执行餐饮采购、样品留存制度，切实做好防火、防爆、防中毒工作。办公区、宿舍区、学校、工厂、酒店等人员密集场所，要以防火、防盗、防破坏、防投毒、防爆炸为重点，完善安保措施，配足安保力量，加大监管力度，及时处置突发事件。进一步加强单位公务用车的管理，严禁带“病”车辆上路。教育驾驶员提高安全意识，确保行车安全，不发生安全责任事故。

（六）以打造“平安世博”为重点，全力以赴，全面做好世博会公路安保工作。现在距上海世博会召开还有二十多天，山东是世博会的“护城河”，公路安全保障工作是否到位，直接影响到世博会的顺利召开。党中央、国务院高度重视世博安保工作，

胡锦涛总书记作出重要指示，提出了“平安世博”目标。省厅专门召开安全生产暨“世博”安保视频会议，进行了具体部署。省局也制订了《全省公路系统上海世博会安全保障工作方案》已于日前下发。各级各单位、各部门要按照“属地管理”、“谁主管谁负责”的原则，认真落实“安全保卫、安全生产、行业稳定”三位一体的工作机制，借鉴奥运会和全运会安保工作的成功经验，制定内容全面、重点突出、措施有效、责任明晰的工作方案，在当地党委政府的统一领导下，明确任务，标本兼治，保障上海世博会期间我省公路安全、畅通、文明、有序运营。世博会召开期间，正值公路综合整治工作的关键阶段，也是公路养护大中修工程施工的高峰期，各市要合理安排好工期，特别是加强对通往上海方向重点路段、重要时段的施工组织和交通疏导工作，尽量降低因施工对车辆通行的影响。会后，各单位要按照安保工作方案要求，立即开展公路隐患排查治理行动，查找存在的问题和薄弱环节，堵住安全漏洞。

### 三、加强领导，确保各项措施落到实处

安全生产和世博安保是一项需要不折不扣完成的政治任务，体现公路部门的执政能力和行业形象。各级各单位要按照严之又严、细之又细、实之又实的工作要求，加强领导、周密安排、明确责任、强化措施，确保将各项任务落到实处。

一是加强组织领导，落实安全责任。各级各单位要健全安全生产组织机构，落实责任主体。单位主要负责人是安全生

产工作第一责任人，班子成员按照“一岗双责”要求，具体承担分管业务、分管单位和部门的安全责任，部门负责人具体承担管理工作范围内的安全责任。要继续强化责任落实，实行全员层层签订安全生产责任书，做到凡事明确到人，凡事有人负责，不留盲区、不留死角。严格安全目标考核，实行安全生产问责制，对因未履行安全生产责任而出现问题的，实行责任倒查，并严格按照“四不放过”的原则，追究领导责任、管理责任和责任人责任，确保安全生产责任制落实到位。

二是强化监管手段，加大督查力度。要认真落实安全生产“五同时”的要求，在计划、布置、检查、总结、评比工作的同时，同步开展安全工作。要加强安全生产工作督查，及时对各项安全措施落实情况、隐患治理整改情况进行检查验收。安全生产的重点、难点主要在基层，这是安全管理工作的第一道防线。今后要注重建立明查暗访督查机制，继续保持安全检查的高频率，高态势，创新检查方式，采取交流互查、联合检查、明查暗访等有效方法，深入基层，及时发现、消除事故隐患，及时发现、纠正违章行为，及时总结、交流工作经验，提高督查检查实效。

三是做好值班值守，保证信息畅通。各单位要落实好领导干部和专业管理人员值班制度，保障 24 小时联系畅通，及时处理突发险情和事件，确保工作顺利开展。要严格落实信息报送制度，发生重、特大交通事故等突发事件、局部或区域恶劣天气等引起的交通中断等情况，辖区高速公路管理机构要立即上报省局、省

厅，同时做好相关信息发布工作。

同志们，抓好今年的安全生产工作，保障各项工作顺利进行，责任光荣而艰巨。大家一定要增强政治意识、大局意识，以更大的决心，更有力的行动，更扎实的工作，真正把各项措施和要求落到实处，努力开创安全生产工作新局面，为全省公路事业又好又快发展营造安全稳定的内外环境。